

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«МАЙКОПСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ» (ФГБОУ ВО «МГТУ»)

Методические материалы  
для использования в образовательном процессе по организации  
профилактики экстремизма и терроризма в молодежной среде

Разработали методический материал:

Изотова Анна Николаевна педагог-психолог политехнического колледжа  
МГТУ (8 928 422 15 67)

Наниз Саида Вячеславовна методист политехнического колледжа МГТУ  
(8 928 461 78 30)

Майкоп  
2021

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	3
1. Сущность экстремистской и террористической деятельности.....	4
2. Ответственность за совершение преступлений экстремистского и террористического характера.....	5
3. Организация просветительских бесед по профилактике преступлений экстремистского и террористического характер.....	8
4. Действия в экстремальной ситуации.....	9
5. Заключение .....	10

## Введение

Одним из ключевых направлений борьбы с террористическими и экстремистскими проявлениями в молодежной среде выступает их профилактика. Современное общество переживает изменение системы ценностей, обусловленное модернизацией общественной жизни.

Опасность современного терроризма заключается в существенном росте числа преступлений при жестокости их исполнения. Масштабы и степень идеологического воздействия на общество, формы и методы, используемые террористами, силы и средства распространения идеологии терроризма в настоящее время стали изощренными.

Наиболее ярко выраженное проявление экстремизма представляют собой призывы к свержению существующего социально-политического строя. В частности, именно об этом 20 ноября 2014 года заявил Президент России В.В. Путин на заседании Совета безопасности РФ, на котором рассматривалась государственная концепция противодействия экстремизму. Президент призвал не допустить «цветную» революцию в России, особо подчеркивая, что «разжигание конфликтов между людьми разных национальностей и верований, пропаганда националистической идеологии, массовые нарушения общественного порядка на этой почве, призывы к насильственному свержению существующего строя — это прямое проявление антинародного мышления, прямое проявление экстремизма».

Глава российского государства призвал учесть уроки других стран, где «экстремизм используется как институт геополитики», а также назвал три основных направления противодействия экстремизму:

- повышение внимания к межнациональным отношениям;
- работу с молодежью;
- совершенствование миграционной политики, поскольку «незаконная, неконтролируемая миграция — это питательная среда для преступности».

В решение целого комплекса задач по пресечению распространения идеологии терроризма и экстремизма важно понимание того, что необходимо взаимодействие правоохранительных органов и спецслужб с системой образования, различными структурами гражданского общества, правозащитными организациями, а также представителями традиционных религий.

В этом далеко не простом процессе особое значение приобретает четкое знание и понимание угроз, вызываемых распространением идей терроризма и религиозного политического экстремизма, межнациональной и межконфессиональной розни.

Предупреждение должно заключаться, прежде всего, в выявлении, устранении, нейтрализации, локализации и минимизации воздействия тех факторов, которые либо порождают терроризм, либо ему благоприятствуют.

Важно внедрять в образовательный процесс учебные материалы, разъясняющие сущность терроризма как страшной угрозы 21 века. Именно этой проблематике и посвящены настоящие методические рекомендации.

## **1. Сущность экстремистской и террористической деятельности**

Экстремизм (франц. *extremisme*, от лат. *extremus* — крайний) — приверженность к крайним взглядам и мерам.

В России юридическое определение того, какие действия считаются экстремистскими, содержится в статье 1 Федерального Закона № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». Под экстремизмом в российской правовой доктрине понимается насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации:

- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики;
- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;
- публичное заведомо ложное обвинение лица, занимающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;
- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путём предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Экстремизм, как правило, в своей основе имеет определенную идеологию. Признаки экстремизма содержат идеологии, которые основаны на

утверждении исключительности, превосходства либо неполноценности человека на почве социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, или отношения к религии, а также идеи политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти, или вражды в отношении какой-либо социальной группы.

Терроризм рассматривается как крайняя форма проявления экстремизма. Слово террор произошло из латинского языка: terror - страх, ужас. Любые действия террориста (даже не связанные с убийством) всегда предполагают насилие, принуждение, угрозу. Главное средство достижения цели для любого террориста - это запугивание, создание атмосферы страха и неуверенности, наведение ужаса.

Понятие терроризм законодательно закреплено в России в Федеральном законе от 27.07.2006 г. "О противодействии терроризму". Согласно ст. 3 ФЗ "О противодействии терроризму" терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

В соответствии всё с тем же федеральным законом (п.3 ст.2) под террористической деятельностью понимается деятельность, включающая в себя:

- а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
- б) подстрекательство к террористическому акту;
- в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
- г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Отличительной чертой терроризма является то, что он порождает высокую общественную опасность, возникающую в результате совершения общеопасных действий либо угрозы таковыми; преднамеренное создание обстановки страха, подавленности, напряженности.

## **2. Ответственность за совершение преступлений экстремистского и террористического характера**

Молодые люди при достижении установленного законом возраста за совершение преступлений экстремистского и террористического характера могут быть привлечены как к административной, так и к уголовной ответственности.

В Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации имеются статьи, предусматривающие ответственность за совершение правонарушения экстремистского характера. Это статья 20.3 - «пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики» и статья 20.29 - «производство и распространение экстремистских материалов».

Вместе с тем, Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации предусматривает ответственность за другие противоправные действия, которые также могут носить экстремистский характер или исходить из экстремистских побуждений. К их числу можно отнести:

- нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях (статья 5.26);
- незаконные действия по отношению к государственным символам Российской Федерации (статья 17.10);
- мелкое хулиганство (статья 20.1);
- нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования (статья 20.2);
- организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности (статья 20.2(1)).

Уголовная ответственность предусмотрена за совершение противоправных деяний экстремистской направленности, к числу которых относятся преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы: статья 105 - убийство; статья 111 - умышленное причинение тяжкого вреда здоровью; статья 112 - умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью; статья 115 - умышленное причинение легкого вреда здоровью; статья 116 - побои; статья 117 - истязание; статья 119 - угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью; статья 136 - нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина; статья 148 - воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий; статья 149 - воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них; статья 150 - вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления; статья 212 - массовые беспорядки; статья 213 - хулиганство; статья 214 - вандализм; статья 239 - организация объединения, посягающего на личность и права граждан; статья 243 - уничтожение или повреждение памятников истории и культуры; статья 244 - надругательство над телами умерших и местами их захоронения; статья 280 - публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности; статья 281 - диверсия; статья 282 - возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства; статья 282.1 - организация экстремистского сообщества; статья 282.2 - организация деятельности экстремистской организации; статья 357 - геноцид.

За преступления экстремистского и террористического характера предусмотрена достаточно суровая уголовная ответственность, вплоть до пожизненного лишения свободы.

Штрафные санкции за массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения могут составлять от одной тысячи до пяти тысяч рублей для граждан и должностных лиц. Для юридических лиц они существенно выше и могут составлять от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей. Возможен также административный арест на срок до пятнадцати суток и конфискация указанных материалов и оборудования, использованного для их производства.

Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики карается штрафными санкциями в размере от пятисот рублей до пяти тысяч рублей для физических и должностных лиц, от двадцати до ста тысяч рублей - в отношении юридических лиц с конфискацией предмета правонарушения.

Заведомо ложное сообщение об акте терроризма пугает население, на период проверки нарушает нормальную жизнь общества, дезорганизует работу органов государственного управления, предприятий, организаций, транспорта. За такие «развлечения» предусмотрено уголовное наказание, а уголовной ответственности подлежат лица, достигшие 14 лет. В соответствии со ст.207 УК РФ заведомо ложное сообщение об акте терроризма наказывается штрафом в размере до 200 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до 18 месяцев, либо исправительными работами на срок от 1 года до 2 лет, либо арестом на срок от 3 до 6 месяцев, либо лишением свободы на срок до 3 лет.

Имущественный и материальный ущерб, связанный с работой бригад скорой помощи, МЧС и иных спасательных служб, призванных оказывать помощь в экстренных случаях и вынужденных проводить проверку ложного сообщения, ложится на плечи виновного лица. Одновременно с вынесением приговоров по данной категории дел удовлетворяются иски организаций, понёсших затраты.

Ответственность за организацию и участие в массовых беспорядках наступает с 16 лет, за хулиганство и вандализм – с 14 лет. Наказывается вандализм достаточно крупным штрафом либо обязательными или исправительными работами, либо арестом.

По ст. 282 УК РФ (возбуждение ненависти или вражды, а равно унижение человеческого достоинства) осуждаются несовершеннолетние, действия которых выражаются в размещении в Интернете видеороликов пропагандистского характера со сценами убийства и насилия над лицами по мотивам нетерпимости и ненависти к расе, национальности и происхождению, публикуются текстовые документы под названием «Пособие по уличному террору» и т.д., с которыми знакомятся пользователи сети.

Ст.ст.243-244 УК РФ предусматривают ответственность за уничтожение или повреждение памятников истории и культуры и за надругательство над телами умерших и местами их захоронения. За указанные преступления предусмотрено наказание в виде штрафа в значительных размерах, либо обязательных или исправительных работ, либо ареста или лишения свободы, в зависимости от тяжести совершенных действий.

### **3. Организация просветительских бесед по профилактике преступлений экстремистского и террористического характера**

Основной и наиболее доступной формой проведения профилактических мероприятий являются просветительские беседы. Просветительские беседы по профилактике терроризма и экстремизма позволяют решать следующие задачи:

- формирование у обучающихся знаний о сущности экстремистской и террористической деятельности;
- формирование у обучающихся знаний об ответственности за совершение преступлений экстремистского и террористического характера;
- внедрение практических норм толерантного поведения;
- развитие у обучающихся умений и навыков правильных действий при поступлении угрозы террористических актов.

Если у обучающихся нет определенного запаса представлений и понятий о сущности терроризма и экстремизма, то необходимо с них начинать беседу или заранее дать задание по поиску информации.

Во время беседы важно добиться обратной связи с обучающимися в формате вопрос-ответ. Можно включить обучающихся в выполнение разнообразных групповых и индивидуальных заданий, позволяющих сформировать оценочные суждения о проблеме экстремизма и терроризма. Решение практических ситуаций, полученные ответы на интересующие вопросы будут способствовать формированию у обучающихся правильной стратегии поведения в экстремальной ситуации, к примеру, проведение ситуативных игр в экстремальной ситуации:

- угроза взрыва;
- угроза бомбы;
- если Ваш дом оказался вблизи эпицентра взрыва;
- обнаружения подозрительного предмета, который может оказаться взрывным устройством.

Главным итогом данной беседы должен стать выход обучающихся из состава деструктивных объединений и появление у обучающихся оптимистической жизненной позиции, выражающейся в позитивном отношении к себе и окружающим, адекватной самооценки, а также ориентации на гуманистические ценности, готовность к саморазвитию и самовоспитанию.



#### 4. Действия в экстремальной ситуации

(\*выдержки из Методических рекомендаций по профилактике и противодействию экстремизму в молодежной среде (разработаны Минспорттуризмом России совместно с МВД России ФСБ России) // Наша молодежь.- 2011.- № 6).

К террористическому акту невозможно заранее подготовиться. Террористы выбирают для атак известные и заметные цели, например, крупные города, международные аэропорты, места проведения крупных международных мероприятий, международные курорты и т.д. Будьте особо внимательны во время путешествий. Обращайте внимание на подозрительные детали и мелочи – лучше сообщить о них сотрудникам правоохранительных органов. Никогда не принимайте пакеты от незнакомцев и никогда не оставляйте свой багаж без присмотра.

Всегда уточняйте, где находятся резервные выходы из помещения. Заранее продумайте, как Вы будете покидать здание, если в нем произойдет ЧП. Никогда не пытайтесь выбраться из горящего здания на лифте.

##### На работе.

Террористы предпочитают взрывать высотные и известные здания, поскольку теракт, совершенный в подобных местах, придает теракту некий символический эффект. Если Вы работаете в таком здании или посещаете его, Вам следует:

- выяснить, где находятся резервные выходы;
- познакомиться с планом эвакуации из здания в случае ЧП;
- узнать, где хранятся средства противопожарной защиты и как ими пользоваться;
- постараться получить элементарные навыки оказания первой медицинской помощи;
- в своем столе хранить следующие предметы: маленький радиоприемник и запасные батарейки к нему, фонарик и запасные батарейки, аптечку, шапочку из плотной ткани, носовой платок (платки), свисток.

##### Поступление угрозы по телефону.

В настоящее время телефон является основным каналом поступления сообщений, содержащих информацию о заложенных взрывных устройствах, о захвате людей в заложники, вымогательстве и шантаже.

Как правило, фактор внезапности, возникающее паническое, а порой и шоковое состояние, да и сама полученная информация приводят к тому, что человек оказывается не в состоянии правильно отреагировать на звонок, оценить реальность угрозы и получить максимум сведений из разговора.

Если на ваш телефон уже ранее поступали подобные звонки или у вас есть основания считать, что они могут поступить, в обязательном порядке установите на телефон автоматический определитель номера и

звукозаписывающее устройство. При наличии сразу запишите определившийся номер телефона в тетрадь, что позволит избежать его случайной утраты.

### Поведение в толпе.

Избегайте больших скоплений людей. Не присоединяйтесь к толпе, как бы ни хотелось посмотреть на происходящие события. Если Вы оказались в толпе, позвольте ей нести Вас, но попытайтесь выбраться из нее. Глубоко вдохните и разведите согнутые в локтях руки чуть в стороны, чтобы грудная клетка не была сдавлена.

### Захват в заложники.

Любой человек по стечению обстоятельств может оказаться заложником у преступников. При этом они, преступники, могут добиваться достижения политических целей, получения выкупа и т.п. Во всех случаях ваша жизнь становится предметом торга для террористов. Захват может произойти в транспорте, в учреждении, на улице, в квартире. Если вы оказались заложником, рекомендуем придерживаться следующих правил поведения:

- не допускайте действий, которые могут спровоцировать нападающих к применению оружия и привести к человеческим жертвам;
- переносите лишения, оскорбления и унижения, не смотрите в глаза преступникам, не ведите себя вызывающе;
- при необходимости выполняйте требования преступников, не противоречьте им, не рискуйте жизнью окружающих и своей собственной, старайтесь не допускать истерик и паники;
- на совершение любых действий (сесть, встать, попить, сходить в туалет) спрашивайте разрешение;
- если вы ранены, постарайтесь не двигаться, этим вы сократите потерю крови.

Будьте внимательны, постарайтесь запомнить приметы преступников, отличительные черты их лиц, одежду, имена, клички, возможные шрамы и татуировки, особенности речи и манеры поведения, тематик разговоров и т.д. Помните, что, получив сообщение о вашем захвате, спецслужбы уже начали действовать и предпримут все необходимое для вашего освобождения. Во время проведения спецслужбами операции по вашему освобождению неукоснительно соблюдайте следующие требования:

- лежите на полу лицом вниз, голову закройте руками и не двигайтесь;
- ни в коем случае не бегите навстречу сотрудникам спецслужб или от них, так как они могут принять вас за преступника;
- если есть возможность, держитесь подальше от проемов дверей и окон.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В настоящее время создана и положительно зарекомендовала себя система противодействия идеологии терроризма. Совершенствуются приемы и

методы профилактической работы. Вместе с тем несмотря на большое внимание, уделяемое противодействию идеологии терроризма, значительный опыт, наработанный по реализации мероприятий в данной сфере, требуется дальнейшее совершенствование в этой деятельности. Она должна носить наступательный, упреждающий, превентивный характер. Необходимо в работе по профилактике терроризма и экстремизма в молодежной среде в частности со студентами взаимодействовать с родителями (законными представителями). Полагаем, что настоящие методические рекомендации позволят сформировать единый подход и повысить качество профилактических мероприятий, тем самым обеспечив необходимый уровень защиты личности, общества и государства от террористических угроз.

При подготовке методических материалов использованы:

- Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации / Российская газета - № 5022 от 20 октября 2009 г.
- Методические рекомендации по профилактике и противодействию экстремизму в молодежной среде / Минспорттуризм России совместно с МВД России и ФСБ России // Наша молодежь. - 2011. - № 6.
- <http://www.antiterror.ru/> национальный портал противодействия терроризму «Россия-антитеррор».